



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE
DSG
DIPARTIMENTO DI
SCIENZE GIURIDICHE



REPORT ANNUALE DEL PROGETTO JACOBEO: La mediazione demandata dal giudice nel Tribunale di Pistoia.

Processo e Mediazione: un progetto per la deflazione del contenzioso e per la diffusione di prassi ad elevato impatto sociale.

Responsabile Scientifico Prof.ssa Paola Lucarelli

Ordinario di diritto commerciale e Presidente della Scuola di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Firenze
Responsabile scientifica del progetto Jacobeo

Con la collaborazione alla ricerca della Dott.ssa Monica Testi

Assegnista di ricerca presso il Dipartimento di Scienze Giuridiche dell'Università degli Studi di Firenze
Coordinatrice dei borsisti del progetto Jacobeo nel Tribunale di Pistoia

e dei Dott.ri Hanna Meini, Serena Michelozzi, Lorenzo Rovini, Patrizia Torrigiani

Borsisti di ricerca del progetto Jacobeo

1. LO SCENARIO DELLA RICERCA E IL PROGETTO SCIENTIFICO

Il Dipartimento di Scienze Giuridiche dell'Università degli Studi di Firenze è impegnato nella ricerca scientifica sull'implementazione delle prassi di *invio delle parti della lite in mediazione*; nello specifico il progetto prevede l'ingresso nell'ufficio del giudice di un esperto di mediazione del conflitto dedicato all'analisi della negoziabilità e mediabilità della lite.

Come è noto, nel corso dell'ultimo decennio si è posta all'attenzione del legislatore, prima europeo e poi anche italiano, la questione dell'effettività dell'accesso alla Giustizia, da intendersi come garanzia di effettiva tutela dei diritti, celerità del processo, contenimento dei costi, e dunque di un'equa e imparziale disponibilità del sistema giustizia per il cittadino e per l'impresa.

In quest'ottica si collocano gli interventi normativi sui percorsi alternativi alla giustizia ordinaria, come la mediazione, la negoziazione assistita, l'arbitrato¹.

Tuttavia, pur in presenza di una normativa organica degli istituti appena ricordati, la pratica della gestione privata delle controversie sembra ancora procedere ad un passo lento e cauto per ragioni sempre più chiaramente concentrate su una visione che predilige la giurisdizione come funzione pubblica della risoluzione delle liti. Ciò rappresenta ancora un impedimento alla diffusione della cultura dell'autonomia privata nella gestione dei conflitti.

Laddove invece ci si è impegnati nell'aggiornamento della formazione degli avvocati e dei mediatori e nel dialogo con gli uffici della giustizia su benefici e virtù della pratica di mediazione, una nuova cultura della professione non ha tardato ad affermarsi.

Il presente progetto di ricerca si sofferma sul trasferimento delle buone pratiche già attivate nel Tribunale di Firenze² e nello studio delle modalità di adattamento delle prassi alla realtà pistoiese.

La realizzazione del progetto *Jacobe*, nel primo anno di attività, è stata possibile grazie alla Convenzione stipulata dal Dipartimento di Scienze Giuridiche con il Tribunale di Pistoia, Uniser S.r.l., l'Ordine degli Avvocati di Pistoia e l'Organismo di Conciliazione forense di Pistoia. La realizzazione del progetto sta avendo e avrà ricadute importanti sul territorio a livello sia sociale che economico, considerati:

- l'indiscussa efficacia della mediazione come collante sociale, non solo per la riattivazione di una comunicazione interrotta fra le parti del conflitto, ma anche per la generale condivisione dei valori dell'autonomia, della consapevolezza e della responsabilità;
- l'effetto di avvicinare il cittadino alla giustizia rendendolo partecipe delle modalità di risoluzione del conflitto e fiducioso dell'adeguatezza di tale servizio rispetto alle sue esigenze;
- l'arricchimento delle professioni, con la valorizzazione delle competenze dell'avvocato, parte necessaria delle procedure di mediazione;
- l'attenzione agli interessi delle imprese e delle relative organizzazioni attraverso l'offerta di strumenti e percorsi che valorizzano l'efficienza imprenditoriale e salvaguardano gli investimenti impiegati;
- l'attivazione di una comunicazione efficace fra la Pubblica Amministrazione e il cittadino nella gestione del conflitto, con l'effetto, in particolare, di una conquista di fiducia da parte

¹ Cfr. Direttiva europea 52/2008, D.lgs. 28/2010, direttiva 11/2013, D.lgs. 130/2015, D.l. 132/2014.

² Cfr. *Firenze, tempi più rapidi per le cause civili. 'Giustizia semplice' funziona*
<http://www.cittametropolitana.fi.it/firenze-tempi-piu-rapidi-per-le-cause-civili-giustizia-semplice-funziona/>

del secondo nei confronti della prima grazie all'ascolto ricevuto e alla gestione in comune del problema tipici della pratica di mediazione;

- la deflazione del contenzioso giudiziale, già accertata come esito delle precedenti sperimentazioni, con conseguente ottemperanza al principio della ragionevole durata del processo, risposta celere alle parti in lite, riduzione dei costi della giustizia, più elevata efficienza del servizio e maggiore fiducia da parte dell'utenza;
- gli effetti di buone pratiche condivise a livello inter-istituzionale e sociale.

Il progetto ha affrontato diverse fasi preliminari, già sperimentate nelle sedi di Firenze e Perugia, rispetto all'ingresso di borsisti universitari nel Tribunale di Pistoia. La progettazione è stata condivisa all'interno della cabina di regia composta da rappresentanti degli Enti Partner coinvolti dalla Presidenza del Tribunale, consolidandosi una rete di soggetti interessati all'efficienza della giustizia e attenti osservatori dello svolgimento delle fasi progettuali ed esecutive.

La responsabile scientifica del progetto, affiancata dall'assegnista di ricerca, ha coordinato l'intervento dapprima formando i borsisti universitari sulla mediazione demandata dal giudice e poi condividendo con questi le linee guida sull'attività di studio dei fascicoli di causa, la selezione delle cause con profili di mediabilità, la redazione della scheda della lite utile al giudice per lo studio della causa, la puntuazione caso per caso dei motivi di possibile conciliabilità della causa, la comunicazione continua dei dati ai fini del monitoraggio dell'affiancamento e dell'analisi dell'impatto che il progetto produce nella società professionale e civile.

Al termine del primo anno di lavoro, il Dipartimento di Scienze Giuridiche presenta il Report del monitoraggio delle attività svolte, nel rispetto della circolarità del percorso: dallo studio delle cause pendenti, ai provvedimenti giudiziali di invio in mediazione, alle procedure di mediazione svolte presso gli organismi, alle udienze di verifica dei risultati delle procedure di mediazione.

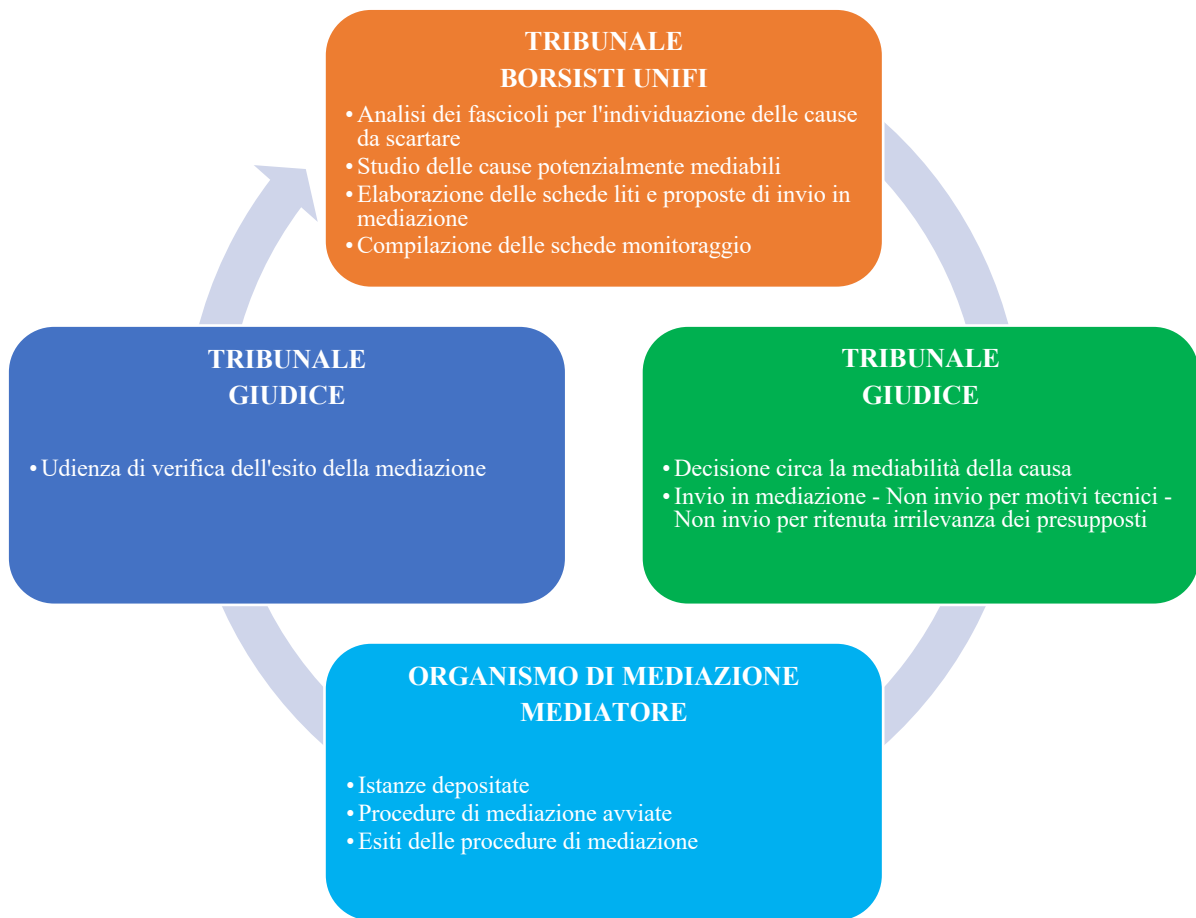


Figura n. 1 Circolarità delle fasi del progetto

2. L'ANDAMENTO STORICO DEL TRIBUNALE DI PISTOIA E L'ANALISI TASSONOMICA DEL CONTENZIOSO PENDENTE A LUGLIO 2020

Il progetto Jacobea si avvale delle competenze di quattro borsisti e di un assegnista di ricerca. Nel primo mese di progetto l'assegnista di ricerca, parallelamente alla formazione dei borsisti, si è occupata di studiare i flussi del tribunale, provvedendo all'analisi dei dati relativi ai numeri delle iscrizioni al ruolo, dei fascicoli pendenti, dei processi definiti con sentenza e dei processi definiti in altro modo, così da poter osservare un andamento storico del tribunale.



Figura n. 2 Andamento storico delle iscrizioni al ruolo nel Tribunale di Pistoia

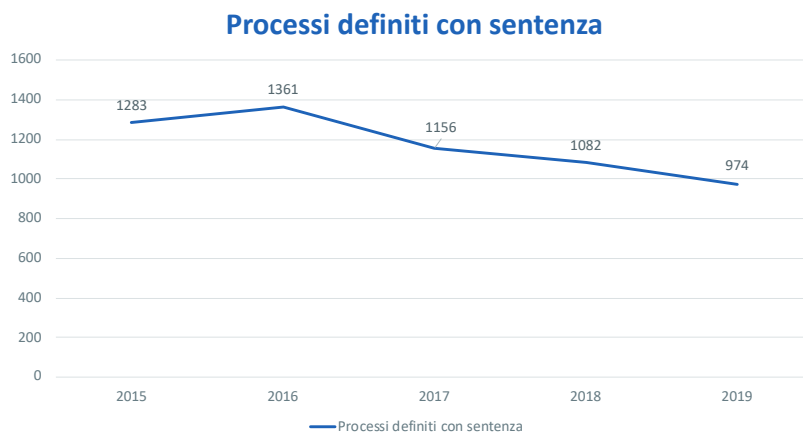


Figura n. 3 Andamento storico dei processi definiti con sentenza nel Tribunale di Pistoia

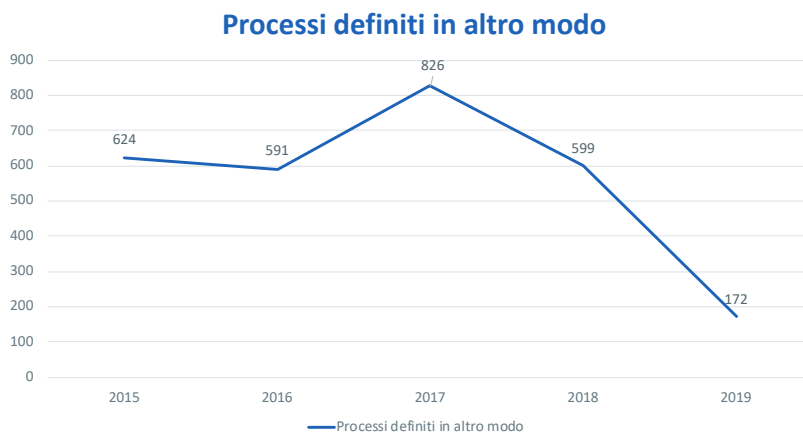


Figura n. 4 Andamento storico dei processi definiti in altro modo nel Tribunale di Pistoia

Inoltre l'assegnista ha scattato alcune istantanee delle pendenze del tribunale in modo da poter condurre l'analisi sulla mediabilità, anche in considerazione dell'incidenza che il progetto poteva avere rispetto alla totalità del contenzioso.

Di seguito i dati estratti dal S.I.C.I.D - Sistema Informatico Contenzioso Civile Distrettuale - ovvero l'applicativo che gestisce i registri del contenzioso civile, all'inizio del progetto in data 8 luglio 2020.

Materia	Fascicoli
Agraria	8
Altri istituti e leggi speciali (Altri istituti cpc)	10
Altri istituti e leggi speciali (Libro III cpc)	107
Altri istituti e leggi speciali (Tutela dei diritti)	41
Altri istituti e leggi speciali di competenza di CdA primo grado	3
Altri istituti e leggi speciali in genere	43
Cause in materia minorile	7
Contratti Bancari	142
Contratti e obbligazioni varie	709
Contratti e obbligazioni varie (Contr. atipici)	84
Contratti e obbligazioni varie (Contr. d'opera)	244
Contratti e obbligazioni varie (Contr. libro II)	5
Controversie di diritto amministrativo	58
Diritti reali - possesso - trascrizioni	91
Diritti reali - possesso - trascrizioni (Altro)	16
Diritti reali - possesso - trascrizioni (Possesso/Divisione)	116
Diritti reali - possesso - trascrizioni (Tutela diritti)	5

Materia	Fascicoli
Diritto industriale - vecchio rito	2
Diritto societario - procedimenti ante d.l.vo n. 5/2003	4
Fallimento e procedure concorsuali	31
Famiglia	576
Locazione e comodato di immobile urbano - affitto di azienda	85
Persone giuridiche e diritto societario (Persone giuridiche)	2
Procedimenti cautelari ante causam (Azioni a tutela della prop. e az. residuali)	15
Procedimenti cautelari ante causam (Istr. Preventiva)	37
Procedimenti cautelari ante causam (Sequestro)	4
Procedimenti cautelari in genere (Altri)	12
Procedimenti possessori	11
Procedimento di ing. ante causam	58
Procedimento per convalida di sfratto	181
Responsabilità extracontrattuale	366
Stato della persona e diritti della personalità	9
Successioni	76
Totale Complessivo	3158

Figura n. 5 Tabelle fascicoli pendenti luglio 2020

In terzo luogo l'assegnista ha suddiviso i fascicoli in base all'appartenenza a macro categorie che ne attestavano la mediabilità cd. "in astratto", ovvero l'obbligo o meno di inviare in mediazione il fascicolo a seconda della materia processuale³. A seguito di questa prima suddivisione e scrematura, l'assegnista ha individuato i fascicoli che sarebbero stati presi in considerazione per un potenziale invio in mediazione⁴.

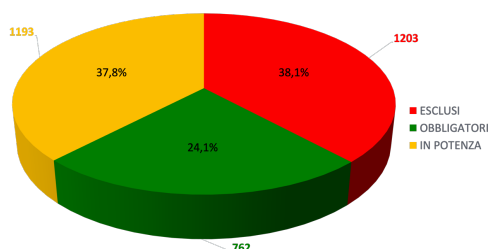


Figura n. 6 Mediabilità dei fascicoli in astratto secondo le materie – Dati a Luglio 2020

³ Cfr. Art. 5, comma 1 bis, D.lgs. 28/2010: "Chi intende esercitare in giudizio un'azione relativa a una controversia in materia di condominio, diritti reali, divisione, successioni ereditarie, patti di famiglia, locazione, comodato, affitto di aziende, risarcimento del danno derivante da responsabilità medica e sanitaria e da diffamazione con il mezzo della stampa o con altro mezzo di pubblicità, contratti assicurativi, bancari e finanziari, è tenuto, assistito dall'avvocato, preliminarmente a esperire il procedimento di mediazione [...]"

⁴ Cfr. Art. 5, comma 2, D.lgs. 28/2010: "Fermo quanto previsto dal comma 1-bis e salvo quanto disposto dai commi 3 e 4, il giudice, anche in sede di giudizio di appello, valutata la natura della causa, lo stato dell'istruzione e il comportamento delle parti, può disporre l'esperimento del procedimento di mediazione; in tal caso, l'esperimento del procedimento di mediazione è condizione di procedibilità della domanda giudiziale anche in sede di appello".

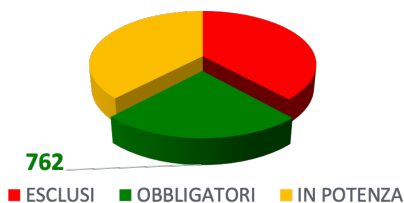


■ ESCLUSI ■ OBBLIGATORI ■ IN POTENZA

Materia/Oggetto	Fascicoli
Altri istituti e leggi speciali (Altri istituti cpc)	10
Opposizione di terzo ex artt. 404 e ss. c.p.c.	1
Querela di falso	8
Revocazione della sentenza ex artt. 395 e ss. c.p.c.	1
Altri istituti e leggi speciali (Libro III cpc)	107
Opposizione a precetto (art. 615, 1° comma c.p.c.)	54
Opposizione agli atti esecutivi (art. 617 c.p.c.) immobiliare	5
Opposizione agli atti esecutivi (art. 617 c.p.c.) mobiliare	9
Opposizione all'esecuzione (art. 615, 2° comma c.p.c.) immobiliare	20
Opposizione all'esecuzione (art. 615, 2° comma c.p.c.) mobiliare	16
Opposizione del terzo (art. 619 c.p.c.) immobiliare	1
Opposizione del terzo (art. 619 c.p.c.) mobiliare	2
Altri istituti e leggi speciali (Tutela dei diritti)	41
Azione revocatoria ordinaria ex art. 2901 c.c.	38
Azione surrogatoria ex art. 2900 c.c.	3
Altri istituti e leggi speciali di competenza di CdA primo grado	3
Azione di nullità e risarcimento in materia di tutela della concorrenza/mercato	1
Espropriazione	1
Impugnazione di lodi nazionali (art. 828 c.p.c.)	1
Altri istituti e leggi speciali in genere	43
Altri istituti e leggi speciali	43
Cause in materia minorile	7
Dich. Giudiziale di paternità/maternità naturale di minorenni - merito (269cpc)	4
Disconoscimento di figlio naturale (art. 250, 233, 244 c.c.)	3
Controversie di diritto amministrativo	58
Altre controversie di diritto amministrativo	26
Contenzioso di diritto tributario e doganale	1
Opposizione all'ordinanza-ingiunzione ex artt. 22 e ss., L689/1981 relative a sa	19
Opposizione ord. ingiunzione ex artt. 22 L689/1981 (violazione codice strada)	10
Risarcimento danni da occupazione illegittima ed accessione invertita	1
Risarcimento danni da provvedimento illegittimo della P-A.	1
Fallimento e procedure concorsuali	31
Altri istituti di diritto fallimentare	1
azione di inefficacia ex art. 44	2
azione di inefficacia ex art. 64	1
azione ex artt. 72 e ss.	1
Azione revocatoria fallimentare (artt. 67 e ss.)	11
Domande di rivendicazione, restituzione e separazione di cose mobili (art. 103)	1
Opposizione allo stato passivo (art. 98)	14

Materia/Oggetto	Fascicoli
Famiglia	576
Alimenti	2
Altri istituti di diritto di famiglia (es.: mantenimento figli naturali e legittimi)	57
Dich. Giudiziale di paternità/maternità naturale di persona maggiorenne – merito	4
Divorzio congiunto - Cessazione effetti civili	27
Divorzio congiunto – Scioglimento matrimonio	16
Divorzio contenzioso - Cessazione effetti civili	110
Divorzio contenzioso - Scioglimento matrimonio	74
Filiazione naturale	5
Mutamento di sesso	1
Regime Patrimoniale: della famiglia ex artt. 159 e ss. c.c.	1
Separazione consensuale	73
Separazione giudiziale	206
Procedimenti cautelari ante causam (Azioni a tutela della prop. e az. residuali)	15
Denuncia di nuova opera o di danno temuto (art. 688 c.p.c.)	1
Provvedimenti d'urgenza ex art. 700 c.p.c	14
Procedimenti cautelari ante causam (Istr. Preventiva)	37
Accertamento tecnico preventivo/Prova testimoniale	36
Ispezione preventiva	1
Procedimenti cautelari ante causam (Sequestro)	4
Sequestro conservativo ex art. 671 c.p.c.	2
Sequestro giudiziario ex art. 670 c.p.c.	2
Procedimenti cautelari in genere (Altri)	12
Altri procedimenti cautelari	12
Procedimenti possessori	11
Azione di manutenzione nel possesso (artt. 703 c.p.c. e 1170 c.c.)	4
Azione di reintegrazione nel possesso (artt. 703 c.p.c., 1168 - 1169 c.c.)	7
Procedimento di ing. ante causam	58
Procedimento di ingiunzione ante causam	58
Procedimento per convalida di sfratto	181
Intimazione di licenza o di sfratto per finita locazione (uso abitativo)	6
Intimazione di licenza o di sfratto per finita locazione (uso diverso)	2
Intimazione di sfratto per morosità` (Art.658 C.P.C.) - uso diverso	58
Intimazione di sfratto per morosità` (uso abitativo)	115
Stato della persona e diritti della personalità	9
Altri istituti relativi allo stato della persona ed ai diritti della personalità	2
Diritti della personalità (anche della persona giuridica)	3
Interdizione (COLLEGIO)	4
Totale Complessivo	1203

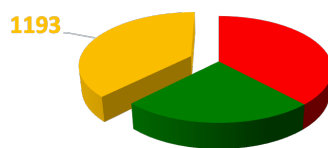
Figura n. 7 Mediabilità dei fascicoli in astratto secondo gli oggetti a Luglio 2020 – Fascicoli esclusi



Materia/Oggetto	Fascicoli
Contratti Bancari	142
Altri contratti bancari e controversie tra banche, etc	9
Contratti bancari (deposito bancario, etc)	111
Intermediazione mobiliare (fondi di invest., gestione risparmio, etc)	8
Pagamento somma di denaro, etc.	14
Contratti e obbligazioni varie	236
Assicurazione contro i danni	47
Assicurazione sulla vita	8
Bancari (deposito bancario, cassetta di sicurezza, apertura di credito bancario)	118
Locazione di beni mobili	9
Mutuo	54
Contratti e obbligazioni varie (Contr. atipici)	16
Intermediazione finanziaria (S.I.M.) - Contratti di Borsa	5
Leasing	6
Noleggio	5
Diritti reali - possesso - trascrizioni	91
Abitazione Uso	1
Altri rapporti condominiali	12
Comunione e Condominio, impugnazione di delibera assembleare - spese condom.	12
Proprietà	45
Servitù	19
Tabelle millesimali	1
Usufrutto	1

Materia/Oggetto	Fascicoli
Diritti reali - possesso - trascrizioni (Possesso/Divisione)	116
Divisione di beni non caduti in successione	89
Usucapione	24
Usucapione - 1159 bis	3
Locazione e comodato di immobile urbano - affitto di azienda	85
Affitto di azienda	9
Altri istituti del diritto delle locazioni	18
Cause relative alla validità o efficacia del contratto o di singole clausole	11
Cessazione del contratto di locazione alla scadenza, uso abitativo	1
Cessazione del contratto di locazione alla scadenza, uso diverso	1
Comodato di immobile urbano	4
Diritto di prelazione - diritto di riscatto del conduttore (L. 392/1978 431/1998)	1
Occupazione senza titolo di immobile	16
Pagamento del corrispettivo - Indennità di avviamento - Ripetizione di indebito	18
Risoluzione del contratto di locazione per inadempimento uso abitativo	3
Risoluzione del contratto di locazione per inadempimento uso diverso	3
Successioni	76
Altri istituti relativi alle successioni	20
Cause di impugnazione dei testamenti e di riduzione per lesione di legittima	20
Divisione di beni caduti in successione	36
Totale Complessivo	762

Figura n. 8 Mediabilità dei fascicoli in astratto secondo gli oggetti a Luglio 2020 – Fascicoli obbligatori



■ ESCLUSI ■ OBBLIGATORI ■ IN POTENZA

Materia/Oggetto	Fascicoli
Agraria	8
Altri istituti di diritto agrario	2
Azione di condanna al pagamento di somme dovute per legge o per contratto	1
Azione di condanna al rilascio del fondo per altri motivi	4
Azione di condanna al rilascio del fondo per scadenza del contratto	1
Contratti e obbligazioni varie	473
Agenzia	7
Altri contratti tipici ed obbligazioni non rientranti nelle altre materie	3
Appalto di opere pubbliche	10
Appalto: altre ipotesi ex art. 1655 e ss. cc (ivi compresa l'azione ex 1669cc)	95
Arricchimento senza causa	10
Cessione dei crediti	10
Deposito	2
Fideiussione - Polizza fideiussoria	28
Indebito soggettivo - Indebito oggettivo	13
Mandato	8
Mediazione	8
Promessa di pagamento - Ricognizione di debito	17
Somministrazione	35
Spedizione-Trasporto (nazionale, internazionale, terrestre, aereo, marittimo..)	13
Titoli di credito	10
Transazione	2
Vendita di cose immobili	76
Vendita di cose mobili	126
Contratti e obbligazioni varie (Contr. atipici)	68
Altri contratti atipici	56
Cessione di azienda	6
Concessione di vendita	1
Distribuzione	1
Licenza d'uso	1
Subfornitura	3

Materia/Oggetto	Fascicoli
Contratti e obbligazioni varie (Contr. d'opera)	244
Altri contratti d'opera	76
Prestazione d'opera intellettuale	78
Responsabilita professionale	90
Contratti e obbligazioni varie (Contr. libro II)	5
Donazione	5
Diritti reali - possesso - trascrizioni (Altro)	16
Altri istituti in materia di diritti reali possesso e trascrizioni	16
Diritti reali - possesso - trascrizioni (Tutela diritti)	5
Pegno - Ipoteca - Trascrizione e pubblicita di beni immobili e mobili	5
Diritto industriale - vecchio rito	2
Concorrenza sleale	1
Marchio	1
Diritto societario - procedimenti ante d.l.vo n. 5/2003	4
Altri istituti di diritto societario	2
Impugnazione delle deliberazioni dell'assemblea e del CdA	2
Persone giuridiche e diritto societario (Persone giuridiche)	2
Associazione - Comitato	1
Consorzio	1
Responsabilita extracontrattuale	366
Altre ipotesi di responsabilita Extracontrattuale non ricomprese nelle altre mat	79
Azioni di competenza del Giudice di Pace in materia di risarcimento danno	1
lesione personale	157
Morte	16
Responsabilita dei genitori, dei tutori e dei maestri (art. 2048 c.c.)	4
Responsabilita del produttore	1
Responsabilita ex artt. 2049 - 2051 - 2052 c.c.	65
Responsabilita per l'esercizio di attivita pericolose (art. 2050 c.c.)	4
Solo danni a cose	39
Totale Complessivo	1193

Figura n. 9 Mediabilita dei fascicoli in astratto secondo gli oggetti – Fascicoli in potenza.

In quarto luogo l'assegnista ha ottenuto il totale dei fascicoli effettivamente mediabili (cd. mediabilità "in concreto") attraverso il doppio criterio di mediabilità in astratto e stato del processo⁵.

Fase Processuale/Materia	Fascicoli	Fase Processuale/Materia	Fascicoli
ASSEGNATO A GIUDICE	44	ATTESA ESITO UDIENZA DI DISCUSSIONE	39
Contratti Bancari	1	Diritti reali - possesso - trascrizioni (Possesso/Divisione)	1
Contratti e obbligazioni varie	10	Locazione e comodato di immobile urbano - affitto di azienda	38
Contratti e obbligazioni varie (Contr. atipici)	1	ATTESA ESITO UDIENZA ISTRUTTORIA	1
Contratti e obbligazioni varie (Contr. d'opera)	1	Contratti e obbligazioni varie (Contr. atipici)	1
Diritti reali - possesso - trascrizioni	1	ATTESA ESITO UDIENZA ISTRUTTORIA (ex art. 356 cpc)	2
Diritti reali - possesso - trascrizioni (Possesso/Divisione)	15	Diritti reali - possesso - trascrizioni	1
Locazione e comodato di immobile urbano - affitto di azienda	8	Responsabilità extracontrattuale	1
Responsabilità extracontrattuale	4	ATTESA ESITO UDIENZA PRIMA COMP. / TRATTAZIONE (Art. 183)	363
Successioni	3	Contratti Bancari	22
ASSEGNATO AL GIUDICE PER PROSEGUITO	10	Contratti e obbligazioni varie	153
Contratti e obbligazioni varie	1	Contratti e obbligazioni varie (Contr. atipici)	17
Contratti e obbligazioni varie (Contr. d'opera)	2	Contratti e obbligazioni varie (Contr. d'opera)	27
Diritti reali - possesso - trascrizioni	1	Contratti e obbligazioni varie (Contr. libro II)	1
Diritti reali - possesso - trascrizioni (Possesso/Divisione)	3	Diritti reali - possesso - trascrizioni	19
Locazione e comodato di immobile urbano - affitto di azienda	1	Diritti reali - possesso - trascrizioni (Altro)	2
Successioni	2	Diritti reali - possesso - trascrizioni (Possesso/Divisione)	37
ATTESA ESITO UDIENZA DI ASSUNZIONE MEZZI DI PROVA (Art.184)	644	Diritti reali - possesso - trascrizioni (Tutela diritti)	1
Contratti Bancari	26	Diritto societario - procedimenti ante d.l.vo n. 5/2003	1
Contratti e obbligazioni varie	250	Locazione e comodato di immobile urbano - affitto di azienda	6
Contratti e obbligazioni varie (Contr. atipici)	29	Responsabilità extracontrattuale	54
Contratti e obbligazioni varie (Contr. d'opera)	92	Successioni	23
Contratti e obbligazioni varie (Contr. libro II)	3	ATTESA ESITO UDIENZA PRIMA COMPARIZIONE (Art. 180)	3
Diritti reali - possesso - trascrizioni	38	Contratti e obbligazioni varie	1
Diritti reali - possesso - trascrizioni (Altro)	5	Locazione e comodato di immobile urbano - affitto di azienda	1
Diritti reali - possesso - trascrizioni (Possesso/Divisione)	15	Responsabilità extracontrattuale	1
Diritti reali - possesso - trascrizioni (Tutela diritti)	3	ATTESA ESITO UDIENZA PRIMA TRATTAZIONE (Art. 183)	4
Diritto industriale - vecchio rito	1	Contratti Bancari	1
Diritto societario - procedimenti ante d.l.vo n. 5/2003	1	Contratti e obbligazioni varie	2
Locazione e comodato di immobile urbano - affitto di azienda	8	Successioni	1
Responsabilità extracontrattuale	147	ATTESA ESITO UDIENZA TRATTAZIONE (Art. 350)	12
Successioni	26	Contratti e obbligazioni varie	3
ATTESA ESITO UDIENZA DI DEDUZIONI ISTRUTTORIE (Art.184)	14	Contratti e obbligazioni varie (Contr. d'opera)	1
Contratti Bancari	1	Responsabilità extracontrattuale	8
Contratti e obbligazioni varie	3	Totale Complessivo	1136
Diritti reali - possesso - trascrizioni	1		
Diritti reali - possesso - trascrizioni (Altro)	1		
Diritti reali - possesso - trascrizioni (Possesso/Divisione)	1		
Diritto societario - procedimenti ante d.l.vo n. 5/2003	1		
Locazione e comodato di immobile urbano - affitto di azienda	4		
Successioni	2		

Figura n. 10 Mediabilità dei fascicoli in concreto secondo fase processuale e materia

⁵ Cfr. Art. 5, comma 2, D.lgs. 28/2010: "Fermo quanto previsto dal comma 1-bis e salvo quanto disposto dai commi 3 e 4, il giudice, anche in sede di giudizio di appello, valutata la natura della causa, lo stato dell'istruzione e il comportamento delle parti, può disporre l'esperimento del procedimento di mediazione; in tal caso, l'esperimento del procedimento di mediazione è condizione di procedibilità della domanda giudiziale anche in sede di appello. Il provvedimento di cui al periodo precedente è adottato prima dell'udienza di precisazione delle conclusioni ovvero, quando tale udienza non è prevista prima della discussione della causa."

Data la necessità di monitorare nel dettaglio l'andamento del progetto, l'assegnista ha predisposto un template idoneo a tracciare il ciclo di vita del fascicolo (analisi, studio, proposta di invio, invio in mediazione, esito degli organismi, esito dell'udienza). Per permettere una completa sovrapposizione tra i dati originariamente forniti dal Tribunale e le analisi prodotte durante il corso del progetto è stata utilizzata la stessa nomenclatura per materie e oggetto adottata dal sistema S.I.C.I.D.

Data Inscrittura Causa	Nome Borsista	RG	Materia	Oggetto	Valore	Giudice	Fase Processuale	Scartata/Studi	Motivazione Scarto	Propri	Invio In Mediazione	Esito Organismi	Esito Udienza Ritorno	Motivazione del non Invio	Motivazione Estesa (ex NIT)
22/07/20			Responsabilità extracontrattuale	lesione personale	25.000,00 €		Istruttoria	Studiato			NO				
22/07/20			Responsabilità extracontrattuale	lesione personale	18.430,00 €		Post Istruttoria	Scartato	Precitazione delle conclusioni						
22/07/20			Contratti_Bancari	Contratti bancari (deposito bancario, etc)	- €		Post Istruttoria	Scartato	Art. 281 quinquagesimo						
22/07/20			DIRITTI_REALI_possesto_trascrizione...	Altri istituti in materia di diritti reali (ipotesi e trascrizione)	387.350,00 €		Istruttoria	Scartato	Iscrizione al ruolo ante						
22/07/20			Responsabilità extracontrattuale	lesione personale	157.000,00 €		Istruttoria	Studiato		NO					
22/07/20			Contratti_obbligazioni_varie	Appalto: altre ipotesi ex art. 1655 e s. c.c. (incompiuta)	30.976,00 €		Istruttoria	Studiato		SI	NO			NIT	Art. 309 o.c.
22/07/20			Contratti_obbligazioni_varie	Fazione ex 1665(c)	- €		Comparsa/Trattazione	Studiato		SI	NO			NIT	Art. 309 o.c.
22/07/20			Contratti_obbligazioni_varie	Vendita di cose mobili	332.115,00 €		Istruttoria	Studiato		NO					
22/07/20			Responsabilità extracontrattuale	lesione personale	135.922,00 €		Istruttoria	Scartato	Giuramento CTU						
22/07/20			Contratti_obbligazioni_varie	Responsabilità professionale	- €		Post Istruttoria	Scartato	Precitazione delle conclusioni						
22/07/20			Contratti_obbligazioni_varie	Transazione	17.312,00 €		Post Istruttoria	Scartato	Precitazione delle conclusioni						
22/07/20			DIRITTI_REALI_possesto_trascrizione...	Divisione di beni non caduti in successione	- €		Istruttoria	Studiato		SI	SI	Non depositato	Rinvio per trattative pendenti		
22/07/20			Responsabilità extracontrattuale	Appalto: altre ipotesi ex art. 1655 e s. c.c. (incompiuta)	- €		Comparsa/Trattazione	Studiato		NO					
22/07/20			Responsabilità extracontrattuale	Responsabilità ex art. 2049 - 2051 - 2052 c.c.	25.000,00 €		Istruttoria	Studiato		SI	NO			NIT	Ritorno cause
22/07/20			Contratti_obbligazioni_varie	Appalto: altre ipotesi ex art. 1655 e s. c.c. (incompiuta)	- €		Istruttoria	Scartato	CTU pendente						
22/07/20			DIRITTI_REALI_possesto_trascrizione...	Usufruzione	200.000,00 €		Istruttoria	Scartato	Contumacia						
22/07/20			Responsabilità extracontrattuale	Responsabilità ex art. 2049 - 2051 - 2052 c.c.	110.400,00 €		Istruttoria	Studiato		NO					
22/07/20			Contratti_obbligazioni_varie	Bancari (deposito bancario), cassetta di sicurezza, apertura di credito bancario	23.520,00 €		Post Istruttoria	Scartato	Art. 281 quinquagesimo						
22/07/20			Contratti_obbligazioni_varie	Promessa di pagamento - Ricognizione di debito	- €		Istruttoria	Scartato	Giuramento CTU						
22/07/20			Contratti_obbligazioni_varie	Vendita di cose immobili	- €		Istruttoria	Scartato	Iscrizione al ruolo ante						
22/07/20			Contratti_obbligazioni_varie	Vendita di cose mobili	22.833,00 €		Comparsa/Trattazione	Studiato		NO					
22/07/20			Contratti_obbligazioni_varie	Responsabilità professionale	381.590,00 €		Istruttoria	Studiato		SI	NO				NM
22/07/20			Contratti_obbligazioni_varie	Altri contratti d'opera	35.017,00 €		Istruttoria	Scartato	CTU pendente						
22/07/20			Responsabilità extracontrattuale	lesione personale	- €		Istruttoria	Scartato	Iscrizione al ruolo ante						
22/07/20			Contratti_obbligazioni_varie	Responsabilità professionale	15.243,00 €		Istruttoria	Scartato	Iscrizione al ruolo ante						
22/07/20			Contratti_obbligazioni_varie	Assicurazione contro i danni	191.609,00 €		Comparsa/Trattazione	Studiato		NO					
22/07/20			Contratti_obbligazioni_varie	Bancari (deposito bancario, cassetta di sicurezza, apertura di credito bancario)	65.000,00 €		Comparsa/Trattazione	Studiato		SI	NO				NM
22/07/20			Responsabilità extracontrattuale	Responsabilità ex art. 2049 - 2051 - 2052 c.c.	11.877,00 €		Comparsa/Trattazione	Studiato		SI	NO				Art. 309 o.c.
22/07/20			Successioni	Altri istituti relativi alle successioni	- €		Comparsa/Trattazione	Studiato		SI	SI	Non Accordo	Prosecuzione processo		
22/07/20			Responsabilità extracontrattuale	lesione personale	144.155,00 €		Post Istruttoria	Scartato	Precitazione delle conclusioni						
22/07/20			Successioni	Divisione di beni caduti in successione	- €		Istruttoria	Studiato		NO					
22/07/20			Responsabilità extracontrattuale	lesione personale	8.514,00 €		Comparsa/Trattazione	Studiato		SI	NO				NM

Figura n. 11 Esempio template monitoraggio

3. LA SELEZIONE DEI FASCICOLI

Finita la formazione necessaria per l'avvio dei lavori, dalla seconda metà del mese di Luglio 2020 i borsisti hanno affiancato ciascuno uno o due giudici del Tribunale di Pistoia, studiandone il ruolo, provvedendo a redigere, nel caso in cui nel fascicolo si siano ravvisati indici di mediabilità della lite, la scheda di sintesi della vicenda processuale e la bozza di ordinanza dell'invio in mediazione.

Parallelamente allo studio del ruolo del magistrato il borsista ha provveduto a tracciare tutta la sua attività all'interno del template di monitoraggio – uno per ogni giudice – contenente una serie di informazioni su ogni fascicolo trattato.

Scendendo nel dettaglio il borsista ha provveduto periodicamente alla stampa del ruolo del giudice affiancato attraverso il S.I.C.I.D.

Al numero totale di cause, il borsista ha sottratto i fascicoli eliminati dal campione di studio secondo il dettato dell'art. 5 comma 4 Dlgs. 28/2010 e quelli eliminati secondo le linee guida del progetto stabilite in accordo con il Tribunale di Pistoia.

I fascicoli eliminati non potevano essere inviati in mediazione e conseguentemente non sono stati inseriti nel monitoraggio.

Eliminati ex art. 5 comma 4 D.lgs. 28/2010
Procedimenti per ingiunzione, inclusa l'opposizione, fino alla pronuncia sulle istanze di concessione e sospensione della provvisoria esecuzione
Procedimenti per convalida di licenza o sfratto, fino al mutamento del rito di cui all'articolo 667 del codice di procedura civile
Procedimenti di consulenza tecnica preventiva ai fini della composizione della lite, di cui all'articolo 696-bis del codice di procedura civile
Procedimenti possessori, fino alla pronuncia dei provvedimenti di cui all'articolo 703, terzo comma, del codice di procedura civile
Procedimenti di opposizione o incidentali di cognizione relativi all'esecuzione forzata
Procedimenti in camera di consiglio

Figura n.12 Tabella fascicoli eliminati ex art. 5 comma 4 D.lgs.28/2010

Eliminati secondo le linee guida del Progetto Jacobea
Azioni per la responsabilità dei magistrati
Diritto amministrativo
Altri istituti e leggi speciali
Rogatorie civili
Impugnazioni ex art. 35 D.lgs. 35/2008
Volontaria giurisdizione e famiglia
Divorzi e separazioni giudiziali
Fallimento

Figura n. 13 Tabella fascicoli eliminati secondo le linee guida del Progetto Jacobea

Dei 3158 fascicoli pendenti al 08/07/2020, esclusi i 558 fascicoli eliminati (corrispondenti al 18% sul totale), i restanti 2600 fascicoli sono stati quelli effettivamente oggetto di analisi, ovvero l'82% delle pendenze complessive, con la seguente distribuzione per singolo giudice:

Giudice	Fascicoli Analizzati
Bossi Zelia	260
Gargiulo Giulia	21
Iannone Maria	427
Latour Nicola	388
Leoncini Lucia	576
Piccinni Elena	533
Venzo Emanuele	395
Totale	2600

Figura n. 14 Tabella fascicoli analizzati ripartiti per singolo giudice

I borsisti hanno proceduto poi a selezionare i fascicoli da scartare. Queste cause erano astrattamente mediabili, ma l'invio da parte del giudice è stato precluso o dalla fase processuale in cui il fascicolo si trovava o da un evento processuale. In questa ipotesi l'invio in mediazione non era escluso *ex lege* o dalle linee guida del progetto e per questo motivo i fascicoli scartati sono stati comunque considerati all'interno del monitoraggio.

Più precisamente i fascicoli scartati sono quei fascicoli dei quali non è stata indagata la mediabilità, ma che ugualmente sono stati presi in considerazione per individuare con precisione la tipologia di contenzioso che compone il ruolo in esame, al fine di ricavare un dato completo riguardante la valutazione dell'incidenza del metodo di risoluzione alternativa del contenzioso in analisi. Sono ipotesi di vario genere per le quali il tipo di indagine da compiere si concretizza nel rilevare i parametri per i quali un invio in mediazione non è possibile per motivazioni riconducibili a due macro insiemi, l'uno costituito da motivazioni temporali e l'altro da motivazioni partecipative, che nulla hanno a che fare con la mediabilità della causa *ab origine*. Infatti, in questa tipologia di fascicoli rientrano le cause in stato avanzato, con udienze fissate per precisazione delle conclusioni o per discussione ex artt. 281 *quinquies* e 281 *sexies* c.p.c, che incontrano un limite temporale stabilito direttamente dal legislatore, o i fascicoli con udienza fissata per il giuramento della ctu della quale si attende l'esito per valutare la mediabilità della causa alla luce delle risultanze della consulenza stessa. Nel secondo insieme, quello costituito da motivazioni riconducibili ad un'eventuale partecipazione alla mediazione disposta dal giudice, rientrano le ipotesi di contumacia di una parte nel processo – dove la possibilità di partecipazione alla mediazione è pari a zero – ma anche le ipotesi di mediazione effettiva già intrapresa e non andata a buon fine. In quest'ultimo caso il parametro partecipativo rileva nel senso di non ritenere l'adesione delle parti ad una seconda mediazione proficua ai fini di risoluzione del contenzioso.

Motivi di scarto
Udienza di precisazione delle conclusioni
Artt. 281 <i>quinquies</i> e 281 <i>sexies</i> c.p.c.
Udienza giuramento CTU
CTU pendente
Contumacia
Mancanza di procuratore
Mediazione effettiva già esperita
Iscrizione al ruolo <i>ante...</i>
Pendenza di procedimento penale (su denuncia o d'ufficio);
Pendenza procedimento querela di falso

Figura n. 15 Tabella motivi di scarto

Giudice	Fascicoli Scartati
Bossi Zelia	136
Gargiulo Giulia	9
Iannone Maria	215
Latour Nicola	151
Leoncini Lucia	258
Piccinni Elena	236
Venzo Emanuele	147
Totale	1152

Figura n. 16 Tabella fascicoli scartati ripartiti per singolo giudice

Dei 1152 fascicoli scartati, 523 (ovvero il 45%) sono stati scartati in base alla fase processuale, in ottemperanza con quanto disposto dall'art. 5, comma 2, D.lgs 28/2010. La creazione di una prassi e l'opportunità di avere figure specializzate all'interno dell'organico dei tribunali permetterebbero certamente lo studio di un numero sempre più elevato di cause. Infatti lo scarto per fase processuale si basa solo su un evidente limite di carattere temporale, che di fatto ha posto il fascicolo al di fuori del perimetro progettuale e ne ha reso impossibile l'indagine sulla mediabilità.

4. LO STUDIO DEI FASCICOLI E LE PROPOSTE DI INVIO IN MEDIAZIONE

Una volta sottratti i fascicoli da eliminare e quelli da scartare, i rimanenti – ovvero quei fascicoli che non presentavano alcun ostacolo legislativo o metodologico all'indagine nel merito sulla mediabilità della controversia – sono stati studiati dai borsisti.

Se nella pre-analisi al 08/07/2020 i fascicoli mediabili in concreto erano 1136, i fascicoli effettivamente studiati sono risultati 1448. Infatti la mediabilità in concreto è una fotografia statica di un processo altamente dinamico, quale quello delle pendenze di un tribunale. In questo caso i 312 fascicoli ulteriori sono la risultate di nuove iscrizioni al ruolo e di modifiche dello stato processuale.

Giudice	Fascicoli Studiati
Bossi Zelia	124
Gargiulo Giulia	12
Iannone Maria	212
Latour Nicola	237
Leoncini Lucia	318
Piccinni Elena	297
Venzo Emanuele	248
Totale	1448

Stato Processo	Fascicoli Studiati
Comparizione / Trattazione	708
Istruttoria	734
Post Istruttoria	6
Totale	1448

Macro Categoria	Fascicoli Studiati
Contratti	954
Diritti Reali	98
Diritto Industriale / Societario	2
Locazione	34
Responsabilità extracontrattuale	314
Successioni	46
Totale	1448

Figure n. 17-18-19 Tabelle fascicoli studiati ripartiti per singolo giudice, stato processuale e macro categoria

Alla luce degli indici di mediabilità individuati i borsisti, attraverso la redazione della scheda lite e della bozza di ordinanza, hanno proposto ai giudici di disporre l'invio in mediazione del tal fascicolo. Nello specifico i borsisti hanno studiato quei fascicoli che non presentavano alcun ostacolo legislativo o metodologico all'indagine nel merito sulla mediabilità della controversia. Queste cause sono state analizzate sotto vari profili, andando così ad implementare gli elementi genericamente individuati dal legislatore. A titolo esemplificativo e non esaustivo, con riguardo alla natura della causa si sono valutate il tipo di relazione intercorrente tra le parti, i pregressi rapporti e gli ambiti commerciali che venivano in rilievo. Con riferimento al comportamento delle parti si sono valutate la disponibilità alla prosecuzione del contratto o alla modifica dei termini di questo, la disponibilità a transigere o a rinunciare al decreto ingiuntivo, il mutamento degli interessi in corso di causa, il versamento parziale del prezzo, il riconoscimento di vizi e difetti. Infine, con riguardo allo stato dell'istruttoria si è valutato se la causa era prettamente documentale, se il giudice aveva invitato ad una soluzione negoziale della lite e, in riferimento alle cause di opposizione a decreto ingiuntivo, importanti elementi sono stati tratti dalla concessione o sospensione della provvisoria esecutività.

Le cause che risultavano avere una serie di elementi dai quali poter desumere una buona probabilità di risoluzione stragiudiziale della controversia sono state proposte ai giudici attraverso la stesura di una scheda del processo, già denominata scheda lite. In essa sono stati esposti sia profili fattuali che profili di diritto atti a fondare il convincimento dei magistrati ad utilizzare lo strumento in analisi sulla base di valutazioni di natura processuale e sulla base dell'indagine sugli interessi sottesi alla lite.

I fascicoli che sono stati proposti ai giudici sono stati accompagnati, oltre che dalla scheda del processo, anche dalla bozza di ordinanza di invio in mediazione composta da una parte fissa, costituita dagli inviti e dagli avvertimenti in tema di effettività e di tempistiche di svolgimento della mediazione, e da una parte variabile, composta dall'esposizione dei motivi che hanno fatto ritenere quella determinata causa risolvibile in mediazione.

L'ordinanza in questione si differenzia dall'ipotesi ora descritta di mediazione demandata su ordine del giudice nell'ipotesi in cui la mediazione sia obbligatoria *ex lege*. In quest'ultimo caso l'ordinanza si è basata sulla valutazione di mancata realizzazione della condizione di procedibilità per agire in giudizio o, nel caso di opposizione a decreto ingiuntivo, sul verificarsi della duplice condizione di trovarsi la causa entro la prima udienza e di essersi il giudice pronunciato sulla provvisoria esecutività.

Con riguardo ad entrambe le tipologie di invio in mediazione - obbligatoria e demandata – il progetto mira a monitorare il reale utilizzo del procedimento di mediazione, avendo cura di indagarne l'effettivo esperimento al fine di rendere non falsato un dato che, diversamente, non renderebbe merito della bontà dello strumento anche sotto l'ulteriore profilo di deflazione del contenzioso pendente.

Con riguardo ai fascicoli proposti, oltre a ripresentare un'analisi per giudice, stato del processo e appartenenza alle singole macro categorie, è interessante approfondire i singoli oggetti della macro categoria dei contratti, evidenziandone il tasso di proposta di invio sulla base dello studio dei medesimi.

Giudice	Fascicoli Proposti
Bossi Zelia	94
Gargiulo Giulia	9
Iannone Maria	107
Latour Nicola	90
Leoncini Lucia	172
Piccinni Elena	158
Venzo Emanuele	85
Totale	715

Stato Processo	Fascicoli Proposti
Comparizione / Trattazione	390
Istruttoria	320
Post Istruttoria	5
Totale	715

Macro Categoria	Fascicoli Proposti
Contratti	483
Diritti Reali	39
Diritto Industriale / Societario	1
Locazione	19
Responsabilità extracontrattuale	156
Successioni	17
Totale	715

Figure n. 20-21-22 Tabelle fascicoli proposti ripartiti per singolo giudice, stato processuale e macro categoria

Oggetto	Fascicoli Studiati	Fascicoli Proposti	% Proposti
Agenzia	3	1	33%
Altri contratti atipici	44	21	48%
Altri contratti bancari e controversie tra banche, etc	5	5	100%
Altri contratti d'opera	76	29	38%
Altri contratti tipici ed obbligazioni non rientranti nelle altre materie	2	2	100%
Appalto di opere pubbliche	11	3	27%
Appalto: altre ipotesi ex art. 1655 e ss. cc (ivi compresa l'azione ex 1669cc)	94	53	56%
Arricchimento senza causa	9	4	44%
Assicurazione contro i danni	44	22	50%
Assicurazione sulla vita	6	3	50%
Bancari (deposito bancario, cassetta di sicurezza, apertura di credito bancario)	99	47	47%
Cessione dei crediti	14	5	36%
Cessione di azienda	5	2	40%
Concessione di vendita	1	1	100%
Contratti bancari (deposito bancario, etc)	54	29	54%
Donazione	4	1	25%
Fideiussione - Polizza fideiussoria	35	21	60%
Franchising	1	1	100%
Indebito soggettivo - Indebito oggettivo	12	7	58%
Mandato	6	3	50%
Mediazione	6	5	83%
Mutuo	40	18	45%
Noleggio	10	7	70%
Pagamento somma di denaro, etc.	6	2	33%
Prestazione d'opera intellettuale	54	23	43%
Promessa di pagamento - Ricognizione di debito	13	9	69%
Responsabilità professionale	55	21	38%
Somministrazione	34	16	47%
Spedizione-Trasporto (nazionale, internazionale, terrestre, aereo, marittimo)	11	3	27%
Subfornitura	3	2	67%
Titoli di credito	6	2	33%
Vendita di cose immobili	60	34	57%
Vendita di cose mobili	121	81	67%
Totale	944	483	51%

Figura n. 23 Tabella dettaglio fascicoli proposti per la macro categoria dei contratti

5. LA VALUTAZIONE DEL GIUDICE E L'INVIO IN MEDIAZIONE

I giudici, ricevute le proposte dei borsisti, hanno poi compiuto un'autonoma valutazione dei presupposti di mediabilità individuati. Quando le valutazioni dei giudici hanno coinciso con quelle condotte dai borsisti, i magistrati hanno ordinato l'invio in mediazione del fascicolo.

Giudice	Fascicoli Inviati
Bossi Zelia	27
Gargiulo Giulia	3
Iannone Maria	81
Latour Nicola	35
Leoncini Lucia	65
Piccinni Elena	62
Venzo Emanuele	29
Totale	302

Stato Processo	Fascicoli Inviati
Comparizione / Trattazione	172
Istruttoria	128
Post Istruttoria	2
Totale	302

Macro Categoria	Fascicoli Inviati
Contratti	214
Diritti Reali	16
Locazione	10
Responsabilità extracontrattuale	57
Successioni	5
Totale	302

Figure n. 24-25-26 Tabelle fascicoli inviati ripartiti per singolo giudice, stato processuale e macro categoria

Oggetto	Fascicoli Proposti	Fascicoli Inviati	% Inviati
Agenzia	1	1	100%
Altri contratti atipici	21	10	48%
Altri contratti bancari e controversie tra banche, etc	5	3	60%
Altri contratti d'opera	29	14	48%
Altri contratti tipici ed obbligazioni non rientranti nelle altre materie	2	1	50%
Appalto di opere pubbliche	3	1	33%
Appalto: altre ipotesi ex art. 1655 e ss. cc (ivi compresa l'azione ex 1669cc)	53	27	51%
Arricchimento senza causa	4	3	75%
Assicurazione contro i danni	22	8	36%
Assicurazione sulla vita	3	1	33%
Bancari (deposito bancario, cassetta di sicurezza, apertura di credito bancario)	47	18	38%
Cessione dei crediti	5	2	40%
Contratti bancari (deposito bancario, etc)	29	14	48%
Donazione	1	1	100%
Fideiussione - Polizza fideiussoria	21	12	57%
Indebito soggettivo - Indebito oggettivo	7	1	14%
Mandato	3	1	33%
Mediazione	5	2	40%
Mutuo	18	12	67%
Noleggio	7	5	71%
Prestazione d'opera intellettuale	23	12	52%
Promessa di pagamento - Ricognizione di debito	9	3	33%
Responsabilità professionale	21	8	38%
Somministrazione	16	8	50%
Spedizione-Trasporto (nazionale, internazionale, terrestre, aereo, marittimo)	3	1	33%
Subfornitura	2	2	100%
Titoli di credito	2	1	50%
Vendita di cose immobili	34	9	26%
Vendita di cose mobili	81	33	41%
Totale	483	214	44%

Figura n. 27 Tabella dettaglio fascicoli inviati per la macro categoria dei contratti

È stata poi analizzato per la mediazione obbligatoria il rapporto tra il totale dei fascicoli proposti, l'effettivo invio o il motivo del non invio. L'estrazione sull'obbligatorietà si basa sul doppio parametro di materia obbligatoria e stato del processo, secondo quanto disposto all' Art. 5, comma 1 bis, D.lgs. 28/2010.

Macro Categoria	Fascicoli inviati
Contratti	50
Diritti Reali	9
Locazione	6
Successioni	3
Totale	68

Figura n. 28 Tabella dettaglio fascicoli inviati in mediazione obbligatoria per macro categorie

Oggetto	Fascicoli Inviati
Altri contratti bancari e controversie tra banche, etc	3
Assicurazione contro i danni	4
Assicurazione sulla vita	1
Bancari (deposito bancario, cassetta di sicurezza, apertura di credito bancario)	16
Contratti bancari (deposito bancario, etc)	12
Mutuo	11
Noleggio	3
Totale	50

Figura n. 29 Tabella dettaglio fascicoli inviati in mediazione obbligatoria per la macro categoria dei contratti

Vi sono alcuni casi particolari in cui fascicoli aventi ad oggetto una materia obbligatoria sono stati analizzati oltre il termine della prima udienza. Nell'ipotesi in cui sono stati ravvisati ulteriori indici di mediabilità, le cause sono state proposte e talvolta inviate in mediazione demandata. Questa casistica è rappresentata da 22 fascicoli.

Quindi, su 302 fascicoli inviati in mediazione, sottraendo i 68 fascicoli inviati in mediazione obbligatoria e i 22 casi sopraccitati, 212 fascicoli mediabili in potenza sono stati inviati in mediazione demandata. Anche qui oltre ad osservare gli invii distinti per macro categorie, è molto interessante soffermarci sul dettaglio dei contratti, per meglio comprendere quali tipologie di contratti siano state ritenute dai giudici maggiormente idonee all'invio.

Macro Categoria	Fascicoli Inviati
Contratti	153
Diritti Reali	2
Responsabilità extracontrattuale	57
Totale	212

Figura n. 30 Tabella dettaglio fascicoli inviati in mediazione demandata per macro categorie

Oggetto	Fascicoli Inviati
Agenzia	1
Altri contratti atipici	10
Altri contratti d'opera	14
Altri contratti tipici ed obbligazioni non rientranti nelle altre materie	1
Appalto di opere pubbliche	1
Appalto: altre ipotesi ex art. 1655 e ss. cc (ivi compresa l'azione ex 1669cc)	27
Arricchimento senza causa	3
Cessione dei crediti	2
Donazione	1
Fideiussione - Polizza fideiussoria	12
Indebito soggettivo - Indebito oggettivo	1
Mandato	1
Mediazione	2
Prestazione d'opera intellettuale	12
Promessa di pagamento - Ricognizione di debito	3
Responsabilità professionale	8
Somministrazione	8
Spedizione-Trasporto (nazionale, internazionale, terrestre, aereo, marittimo)	1
Subfornitura	2
Titoli di credito	1
Vendita di cose immobili	9
Vendita di cose mobili	33
Totale complessivo	153

Figura n. 31 Tabella dettaglio fascicoli inviati in mediazione demandata per la macro categoria dei contratti

Quando le valutazioni di giudici e borsisti in ordine all'opportunità dell'invio in mediazione sono state discordanti, i magistrati hanno deciso per un 'non invio nel merito'. Talvolta però la valutazione sulla mediabilità non è stata condotta dai giudici per l'intervenire di un evento processuale ostativo; in questi casi si parla di 'non invii tecnici' come ad esempio nell'ipotesi di dichiarazione della contumacia, rinuncia al mandato, rinuncia agli atti, art. 309 c.p.c. ecc.

Motivazione del non Invio	Fascicoli
NIM	205
NIT	171
Proposta ex art. 185 bis cpc	15
Riserva	22
Totale	413

Motivazione estesa (se NIT)	Fascicoli
Altro	51
Art. 309 cpc	33
Contumacia	5
Estinzione	14
Remissione al Presidente	3
Rinuncia agli atti	1
Rinuncia al mandato	4
Rinvio medesimi incumbenti	38
Rinvio per trattative pendenti	18
Riunione cause	4
Totale	171

Figure n. 32-33 Tabelle fascicoli non inviati ripartiti per motivazioni del non invio e dettaglio NIT

6. FLUSSO DEI FASCICOLI E NORMALIZZAZIONE DEGLI INVII

Volendo sintetizzare tutta l'analisi fin qui svolta in merito ai fascicoli scartati/studiati, proposti/non proposti, inviati/non inviati si presentano i dati aggregati al fine di meglio comprendere l'andamento complessivo del progetto.

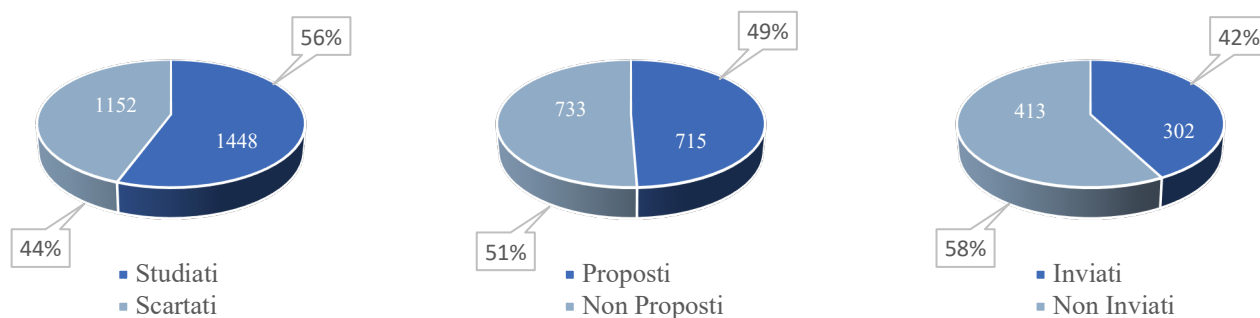


Figure n. 34-35-36 Grafici dati aggregati fascicoli

Giudice	Borsista
Bossi Zelia	Meini Hanna
Gargiulo Giulia	Testi Monica
Iannone Maria	Michelozzi Serena
Latour Nicola	Torrigiani Patrizia
Leoncini Lucia	Rovini Lorenzo
Piccinni Elena	Michelozzi Serena
Venzo Emanuele	Torrigiani Patrizia

Figura n. 37 Affiancamento giudice-borsista

Nome Borsista/Assegnista	Analizzati	Studiati	Proposti	% di proposta	Inviati	% di invio
Meini Hanna	260	124	94	76%	27	29%
Michelozzi Serena	960	509	265	52%	143	54%
Rovini Lorenzo	576	318	172	54%	65	38%
Testi Monica	21	12	9	75%	3	33%
Torrigiani Patrizia	783	485	175	36%	64	37%
Totale	2600	1448	715	49%	302	42%

Figura n. 38 Tabella progressione fascicoli ripartiti per borsista

Giudice	Proposti	Inviati	Non Inviati	NIM	NIT	Riserve	185 bis	% di invio
Bossi Zelia	94	27	67	13	49	4	1	29%
Gargiulo Giulia	9	3	6	1	1	0	4	33%
Iannone Maria	107	81	26	17	9	0	0	76%
Latour Nicola	90	35	55	26	24	0	5	39%
Leoncini Lucia	172	65	107	63	26	16	2	38%
Piccinni Elena	158	62	96	57	38	1	0	39%
Venzo Emanuele	85	29	56	28	24	1	3	34%
Totale	715	302	413	205	171	22	15	42%

Figura n. 39 Tabella progressione fascicoli ripartiti per giudice

Si è voluto approfondire in due differenti tabelle sia il dettaglio delle attività svolte sui fascicoli da parte dei borsisti, sia la prosecuzione dell'attività da parte del giudice, includendo il dettaglio numerico nel merito del mancato invio. In entrambi i casi si è espresso in valore percentuale il tasso di proposta/invio, al fine di evidenziare il rapporto tra le differenti fasi del ciclo di vita del fascicolo.

Vi sono infine 9 fascicoli in cui il parere del borsista è stato negativo rispetto alla proposta di invio, ma la cui valutazione ultima del giudice ha portato a inviare queste cause in mediazione. Il numero totale dei fascicoli inviati è dunque di 311.



Figure n. 40-41 Grafici confronto degli invii pre-post normalizzazione

Al fine di poter meglio considerare il rapporto tra fascicoli inviati e non inviati in mediazione, è stato applicato un criterio di normalizzazione. Questo criterio si basa sulla reale possibilità data al magistrato di inviare o meno il fascicolo. In virtù di questa logica si è scelto quindi di sottrarre:

- i fascicoli per i quali non è ancora stata sciolta la riserva (22), che quindi hanno ancora la possibilità di vedere una soluzione che preveda l'invio in mediazione;
- i fascicoli categorizzati come Non Inviati Tecnici o NIT (171), in quanto il magistrato non ha potuto considerarne l'invio stante un evento processuale impeditivo.

Alla luce di queste due considerazioni, si osserva quindi che la percentuale di invio (fig. 41) assume un'incidenza ben più significativa.

7. GLI ESITI DEI PROCEDIMENTI DI MEDIAZIONE E LE UDIENZE DI VERIFICA

Per parlare degli esiti innanzitutto va sottolineato che in media un procedimento di mediazione dura dai 4 ai 6 mesi. Per questo motivo per gli invii disposti nel secondo semestre del progetto ancora si devono tenere le udienze di rientro e verifica dell'esito della mediazione.

Per cui, dei 311 invii, al 30 giugno 2021 risultano 179 fascicoli per i quali si è tenuta l'udienza di verifica. Da questi 179 vanno sottratti i 22 fascicoli per i quali il procedimento di mediazione risulta ancora essere pendente di fronte agli organismi, per un totale di 157 fascicoli di cui si ha l'esito definitivo.

Giudice	Totale Rientri	Verbale Non Depositato	Accordo	Non Accordo	Mancata Partecipazione	Negativo primo incontro di programmazione
Bossi Zelia	6	2	0	4	0	0
Gargiulo Giulia	3	3	0	0	0	0
Iannone Maria	27	4	3	9	7	4
Latour Nicola	20	4	3	8	1	4
Leoncini Lucia	45	6	7	8	1	23
Piccinni Elena	36	6	3	14	4	9
Venzo Emanuele	20	5	2	6	1	6
Totale	157	30	18	49	14	46

Figura n. 42 Tabella esiti organismi ripartiti per giudice

Esito Organismi/Esito Udienze	Totale Rientri
Accordo	18
Art. 309 cpc	7
Estinzione processo	8
Rinvio medesimi incombenti	3
Mancata Partecipazione	12
Altro	1
Prosecuzione processo	10
Rinvio per trattative pendenti	1
Mancata partecipazione all'incontro della parte istante	2
Prosecuzione processo	2
Negativo Primo Incontro di Programmazione	46
Art. 309 cpc	3
Estinzione processo	1
Interruzione processo	1
Prosecuzione processo	41
Non Accordo	49
Art. 309 cpc	1
Prosecuzione processo	48
Non depositato	30
Altro	3
Art. 309 cpc	6
Estinzione processo	16
Interruzione processo	1
Prosecuzione processo	2
Rinvio per trattative pendenti	2
Totale	157

Figura n. 43 Tabella udienze di rientro ripartite per esiti organismi

I fascicoli rientrati con esito definitivo sono ripartiti nelle seguenti tre macro categorie di esiti:



Figura n. 44 Dati aggregati esiti invii in mediazione

Per invii in mediazione con esito positivo si intendono:

- 18 procedimenti di mediazione conclusi con un accordo;
- 28 procedimenti per i quali non è stato depositato il verbale di mediazione, ma che hanno avuto come esito delle udienze di rientro l'estinzione del processo o udienze ex art. 309 c.p.c., determinando così un effetto deflattivo indiretto.

Per invii in mediazione con esito negativo si intendono le 49 procedure di mediazione conclusi con un mancato accordo.

Per invii in mediazione con esito patologico si intendono:

- 14 procedimenti che hanno prodotto come esito una mancata partecipazione delle parti;
- 46 procedimenti che si sono conclusi con un esito negativo del primo incontro di programmazione;
- 2 procedimenti che, nonostante il mancato deposito del verbale, hanno visto la prosecuzione del processo.

Le analisi svolte nel corso del progetto hanno portato a considerare proprio questa terza e ultima categoria come quella con il maggior margine di miglioramento, con lo scopo ultimo di massimizzare gli effetti deflattivi diretti o indiretti.

Giudice	Rientri	Positivo	% Positivo	Negativo	% Negativo	Patologico	% Patologico
Bossi Zelia	6	2	33%	4	67%	0	0%
Gargiulo Giulia	3	3	100%	0	0%	0	0%
Iannone Maria	27	7	26%	9	33%	11	41%
Latour Nicola	20	6	30%	8	40%	6	30%
Leoncini Lucia	45	12	27%	8	18%	25	56%
Piccinni Elena	36	9	25%	14	39%	13	36%
Venzo Emanuele	20	7	35%	6	30%	7	35%
Totale	157	46	29%	49	31%	62	39%

Figura n. 45 Tabella efficacia invii in mediazione ripartiti per giudice

8. LA RICADUTA ECONOMICA DEL PROGETTO SUL TERRITORIO PISTOIESE

Nel corso dell'ultimo decennio molto si è detto sulle ricadute economiche che una buona amministrazione del sistema giustizia porta sul territorio. Numerosi studi si sono concentrati sulle performance dei tribunali in termini di durata media dei processi, smaltimento dell'arretrato, clearance rate⁶.

L'ufficio parlamentare di bilancio nel suo Focus Tematico n. 5 del 22 luglio 2016 ben sintetizzava il perché del proprio studio su *L'efficienza della giustizia civile e la performance economica*.

“La difesa dei diritti di proprietà e il rispetto dei contratti costituiscono gli elementi essenziali per il buon funzionamento delle economie di mercato, che risultano rilevanti ai fini dello studio dell'impatto del sistema giudiziario sull'economia. Un altro aspetto frequentemente sottolineato dalla letteratura in materia è quello della fiducia: in un sistema economico in cui la tutela dei diritti di proprietà (anche e soprattutto intellettuale) è efficace, gli incentivi al risparmio, all'investimento e all'avvio di nuove attività d'impresa e all'espansione di quelle esistenti sono, ceteris paribus, maggiori, con riflessi positivi sulle prospettive di crescita nel medio-lungo periodo del paese⁷”.

È facilmente intuibile che se una somma di denaro è oggetto di contenzioso, questa sia soggetta ad un'incertezza tale da vincolare i privati nella propensione alla spesa e le imprese nella propensione all'investimento.

Appare dunque interessante quantificare il valore delle cause trattate dal progetto nel corso del primo anno di attività. Il valore complessivo di tutte le cause analizzate, al netto dei contenziosi che hanno un valore indeterminabile⁸, è pari a **279.441.255,85 €**. Il valore delle cause proposte dai borsisti ai giudici per l'invio in mediazione è pari a **61.923.042,09 €**. Il valore delle cause inviate dai giudici in mediazione è pari a **28.857.630,05 €**⁹, di cui **11.833.337,05 €** sono relativi a procedimenti di mediazione non ancora conclusi, mentre **17.024.293,00 €** sono relativi alle seguenti macro categorie:

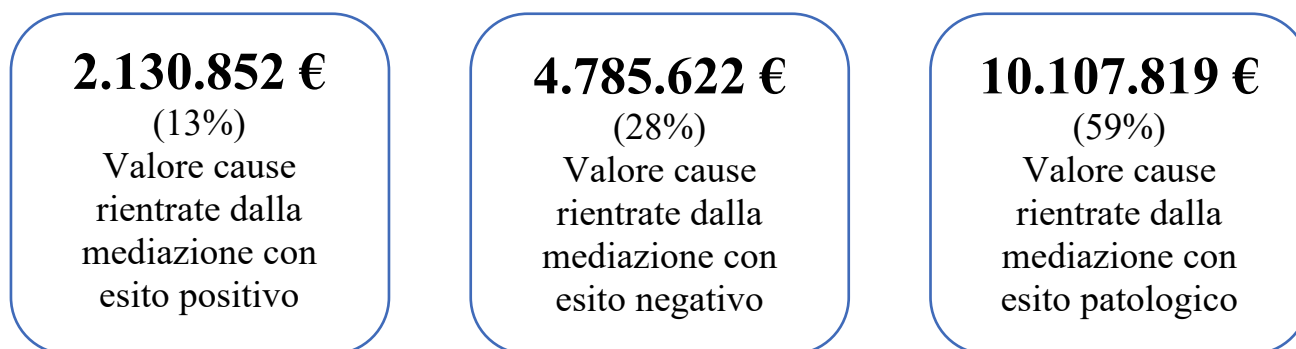


Figura n. 46 Dati aggregati sui valori delle cause rientrate dal processo di mediazione

⁶ Il *clearance rate* (o se si preferisce, l'indice di rotazione dei procedimenti iscritti) misura il rapporto tra numero di casi definiti e numero di casi iscritti. Esso misura la capacità di un ufficio o di un intero sistema giudiziario di definire (e quindi smaltire) i casi sottoposti al giudizio in un intervallo di tempo.

⁷ Ufficio Parlamentare di Bilancio, Focus Tematico n. 5 del 22 luglio 2016, *L'efficienza della giustizia civile e la performance economica*.

⁸ Il valore della causa è indeterminabile quando l'oggetto non è suscettibile di valutazione economica precisa

⁹ Tutti i valori sono aggiornati al monitoraggio del 30 giugno 2021.

Esito	Fascicoli	% sul totale fascicoli	Valore Cause	% sul totale valore cause
Positivo	46	29%	2.130.852,00 €	13%
Negativo	49	31%	4.785.622,00 €	28%
Patologico	62	39%	10.107.819,00 €	59%
Totale	157		17.024.293,00 €	

Confrontando il peso percentuale del numero assoluto di fascicoli e del loro valore, si può osservare una evidente asimmetria. Prendendo ad esempio i fascicoli con esito positivo si osserva che, pur incidendo i fascicoli quasi un terzo sul totale, il loro valore economico ‘pesa’ solo il 13% complessivamente. Fenomeno inversamente proporzionale si osserva invece nei fascicoli con esito patologico, in cui il ‘peso’ in termini di valore cause sfiora il 60%. Si sottolinea che, sempre in termini di valore delle cause con esito patologico, **4.717.971,00 €** (corrispondenti al 47% del valore) sono riconducibili ai contratti bancari, confermando quindi che i procedimenti di mediazione con esito patologico costituiscono la principale categoria su cui intervenire per ottimizzare la ricaduta economica e sociale sul territorio.

Firenze, 17/09/2021

Prof.ssa Paola Lucarelli

Dott.ssa Monica Testi